

Андрей Владимирович Русакович

Беларусь и Европейский союз: основные параметры взаимодействия на современном этапе

Wschodnioznawstwo 4, 37-52

2010

Artykuł został opracowany do udostępnienia w internecie przez Muzeum Historii Polski w ramach prac podejmowanych na rzecz zapewnienia otwartego, powszechnego i trwałego dostępu do polskiego dorobku naukowego i kulturalnego. Artykuł jest umieszczony w kolekcji cyfrowej bazhum.muzhp.pl, gromadzącej zawartość polskich czasopism humanistycznych i społecznych.

Tekst jest udostępniony do wykorzystania w ramach
dozwolonego użytku.

Андрей Владимирович Русакович

Беларусь и Европейский союз: основные параметры взаимодействия на современном этапе

Концептуальные основы внешней политики Беларуси на современном этапе. Республика Беларусь, геополитически расположенная в центре Европы, в полной мере включена в процессы формирования нового мирового порядка и в значительной степени испытывает позитивные и негативные последствия этого процесса. Для среднего по европейским меркам государства, имеющего сравнительно небольшой исторический опыт самостоятельного национально-государственного развития, находящегося к тому же на линии цивилизационного разлома между западноевропейским и восточноевропейским (восточнославянским) типом цивилизации, осуществляющим структурную перестройку экономики, очень важным является формирование и проведение взвешенной, реалистичной внешней политики, направленной на сохранение и укрепление государственности, развитие социально-экономической жизни, повышения авторитета на международной арене. Концептуальные основы внешней политики Беларуси века изложены в Конституции Республики Беларусь, Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента 10 июля 2001 г., Законе Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», других законодательных актах, решениях парламента и правительства, выступлениях руководителей государства.

Закон от 14 ноября 2005 г. «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» определяет основные принципы внешней политики государства: соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права; соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета; повышение эффективности

политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации; развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества; добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях; приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений; отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь. В качестве основных задач внешней политики Республики Беларусь определены: содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права; равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство; создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства; формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами; обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за границей; содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов этнических белорусов, выходцев из Республики Беларусь и лиц, идентифицирующих себя как белорусы, проживающих за пределами ее территории; содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением; расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах; привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь; участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека¹.

Проблема отношений ЕС – Беларусь. Важным направлением в системе внешнеполитических ориентиров Республики Беларусь в начале XXI века является западный вектор.

Европейский союз в последние полтора десятилетия все чаще выступает на международной арене в качестве глобального игрока, определяя общие

¹ Закон Республики Беларусь 14 ноября 2005 г. № 60-3 „Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь”.

параметры внешней политики стран-членов. В области внешней политики в последние десятилетия значительное внимание традиционно уделялось постсоветскому пространству. Стратегической целью является постепенное создание «пространства безопасности и стабильности в Европе», в широком смысле, подразумевая экономическую (прежде всего энергетическая область), военно-политическую, социальную, культурную и другие сферы. Концептуальной основой совместной внешней политики ЕС в отношении Беларуси являлось поддержка ее существования как независимого государства, политико-экономическое развитие которого соответствуют европейским стандартам.

К началу XXI века Беларусь и страны ЕС подошли, имея сложный и противоречивый опыт отношений. После периода поступательного развития отношений (1992-1995 гг.) наступил затяжной этап ограничения политических контактов и замораживания отношений во всех сферах. основополагающим документом, определяющим общий формат отношений Беларуси и ЕС, являлись решения Совета ЕС 1997 г. об ограничении контактов с официальными властями Беларуси, приостановлении политического диалога, отказа от ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между государствами ЕС и Беларусью. Решения Совета ЕС в сентябре 1997 г. вначале были сформулированы как реакция западных государств на конституционные изменения в Беларуси 1996 г., впоследствии действовали как среднесрочная политическая линия в отношении Беларуси. Развитие контактов между Беларусью и странами ЕС было поставлено в достаточно жесткую зависимость от соответствия внутривнутриполитического развития в Беларуси нормам и стандартам, определенных основополагающими документами ОБСЕ. Приостановление странами ЕС ратификации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейскими сообществами и их государствами-членами и Республикой Беларусь 1995 г. и действия Временного соглашения торговле и вопросах, относящихся к торговле, между Европейским сообществом, Европейским объединением угля и стали, Европейским агентством по атомной энергии и Республикой Беларусь 1996 г. существенно усложнили политическое и экономическое сотрудничество Беларуси со странами ЕС. Вследствие этого, общие вопросы торгово-экономического взаимодействия продолжало определять Соглашение между Европейским экономическим сообществом, Европейским сообществом по атомной энергии и Союзом Советских Социалистических Республик о торговле и экономическом сотрудничестве 1989 г. Определенный ущерб торгово-экономическому имиджу Беларуси нанесло исключение из системы Генеральных преференций ЕС в июне 2007 г. вследствие невыполнения рекомендаций Международной организации труда. В политическом отношении негативные последствия имели ограничения контактов на высшем

уровне и решения ЕС о введении визовых санкций против высших должностных лиц Беларуси.

Вместе с тем в последние годы сформировался комплекс причин, объективно направленных на расширение сотрудничества Беларуси и стран Европейского союза, и, соответственно, вызвавших формирование новых подходов к выстраиванию двусторонних отношений. Одним из ключевых моментов, связанных с необходимостью осуществления нового формата взаимодействия Беларуси и ЕС, являлось расширение Европейского союза 2004 г и выход его непосредственно к границам Беларуси. Помимо этого, действовали и иные факторы: усиление сотрудничества России и стран Европейского союза, понимаемое как стратегическое партнерство; повышение роли Беларуси как транзитной территории между Россией и Европейским союзом; необходимость противостояния новым международным вызовам, и в частности, международному терроризму, наркотрафику, нелегальной миграции и др. Формирование нового формата отношений в целом отвечало интересам обеих сторон. Белорусская сторона в целом проявила готовность к выстраиванию на равноправной основе новой схемы отношений Евросоюза с соседями в «Большой Европе» в рамках Европейской политики добрососедства. Европейский союз с учетом расширения на восток принял программу, к участию в которой были приглашены 16 государств, включая Беларусь. Программа была направлена на предотвращение появления новых разделительных линий между членами ЕС и его соседями посредством предоставления последним расширенной возможности участвовать в таких сферах деятельности союза, как политика, экономика, безопасность и культура. Привилегированное сотрудничество предполагалось строить на обоюдной приверженности общим ценностям, к которым относятся господство права, соблюдение прав человека, добрососедские отношения, рыночная экономика и устойчивое развитие. С каждой из стран-партнеров, за исключением Беларуси, Европейским союзом в последующие годы были подписаны согласованные Планы действий, которые охватывали целый ряд специфических областей: политический диалог и проведение реформ, торговля и меры по подготовке партнеров к постепенному внедрению на внутренний рынок ЕС, юстиция и внутренняя политика, энергетика, транспорт, информационное пространство, защита окружающей среды, исследования и инновационная деятельность, социальная политика и человеческие контакты.

В период 2003-2004 гг. в формировании «белорусской» политики ЕС значительная роль отводилась Польше и Литве. Однако белорусско-польский конфликт 2005 г. вокруг Союза поляков Беларуси резко снизил роль и возможности Польши в формировании тактической линии ЕС в отношении Беларуси. В связи с этим большая роль в системе отношений Беларусь – ЕС отводится, как и в 1990-е гг., Германии.

Для стран ЕС исключительно важными индикаторами внутривнутриполитических изменений в Беларуси являлись парламентские и президентские выборы. Накануне президентских выборов 2006 г. в Беларуси руководящие органы ЕС приняли ряд заявлений относительно перспектив отношений с Беларусью. В феврале 2006 г. Европарламент в своей очередной ежегодной резолюции, содержащей анализ основных аспектов внешней и внутренней политики Евросоюза, указал на невысокую эффективность политики ЕС в отношении Беларуси. Результаты президентских выборов 2006 г. в Беларуси ЕС признал не соответствующими стандартам ОБСЕ.

Вместе с тем развитие международной ситуации, определенная устойчивость ситуации в Беларуси повлекли за собой уточнение позиции ЕС и формирование комплексной стратегии в отношении Беларуси. Европейский союз в конце 2006 г. достаточно четко определил свою позицию в неофициальном документе «Что Европейский Союз может дать Беларуси». Беларусь получила возможность полноценно включиться в Европейскую политику добрососедства и получить различные преимущества, предоставляемые Европейским союзом странам-соседям. Прежде всего это касалось развития политического диалога, повышению уровня взаимодействия в решении общеевропейских и мировых проблем. Европейский союз выразил готовность предоставить свою помощь в повышении уровня жизни белорусских граждан (содействие в развитии белорусской экономики, малого и среднего бизнеса, упрощение порядка въезда граждан Беларуси в страны ЕС, улучшение трансграничного сотрудничества, модернизация транспортной и энергетической систем, расширение доступа белорусских товаров на рынок ЕС, содействие в стандартизации белорусской продукции в соответствии с нормами ЕС, поддержка в процесса вступления в ВТО, увеличение финансовой помощи). Новый уровень отношений предполагал развитие сотрудничества в области здравоохранения, образования, повышении эффективности системы государственного и местного управления, реформировании судебной системы Беларуси, повышении уровня охраны окружающей среды, расширение сотрудничества на региональном уровне. Предоставление данных преимуществ, по мнению руководства ЕС, зависело от возможности белорусского правительства реализовать на практике ценности, определяемые основополагающими документами ООН, ОБСЕ, других организаций. Среди первоочередных мер ЕС предложил руководству Беларуси соблюдать права граждан на свободные демократические и честные выборы; на получение независимой информации; уважать права общественных организаций; освободить политических заключенных; провести независимое расследование случаев исчезновения граждан; обеспечить право граждан на независимую и непредвзятую судебную систему; прекратить произвольные аресты и задержания; соблюдать права граждан,

принадлежащих к национальным меньшинствам; соблюдать трудовые права граждан; уважать право на предпринимательскую деятельность; присоединиться к запрету смертной казни².

Данные социологических опросов, проведенных Независимым институтом социально-экономических и политических исследований в 2000-е гг., свидетельствуют об устойчивости «роевропейски» настроенной части белорусского общества

Таблица 1. Динамика ответов на вопрос: «Если бы сейчас в Беларуси проводился референдум с вопросом, вступать ли Беларуси в Европейский Союз, каким был бы Ваш выбор?», %

Вариант ответа	12'02	03'03	09'05	11'06	12'07	03'08	12'08	03'09
Да	60.9	56.4	38.0	36.6	37.1	35.4	30.1	34.9
Нет	10.9	11.9	44.0	36.2	35.0	35.4	40.6	36.3

Источник: *Теплый ветер с Запада*, <http://www.iiseeps.org> (28 IV 2009).

Как отмечали многие аналитики, неэффективность традиционной политики ЕС в отношении Беларуси явилось своего рода вызовом для Европейского союза, тем более, что это проявилось на фоне спада волны «цветных революций» на пространстве СНГ, укрепления позиций России на постсоветском пространстве, относительно слабыми успехами евроориентированных политических сил на Украине и других странах СНГ.

Важным фактором, повлиявшим на улучшение двусторонних отношений, явилась определенная корректировка внешнеполитической линии Республики Беларусь, реализация принципа обеспечения национальной безопасности государства, многовекторности и сбалансированности внешней политики. Прежде всего существенно изменился формат отношений Беларуси с основным союзником – Российской Федерацией. Переход России с 2007 г. к использованию универсальных рыночных принципов в экономических отношениях с Беларусью, проблемы поставок углеводородного сырья, расширение возможностей российского бизнеса в приватизационных проектах в Беларуси сформировали узел противоречий экономических и политических интересов двух государств, что нашло отражение в первую очередь в «газовом конфликте» конца 2006 – начала 2007 гг. Это объективно повлекло за собой необходимость проведения сбалансированной белорус-

² *Что Европейский Союз может дать Беларуси*, Брюссель 2007.

ской внешней политики, усиление заинтересованности в развитии экономических связей с ЕС. В то же время стратегический характер сотрудничества между Россией и ЕС усиливал роль Беларуси как транзитного и стабильного государства, поэтому определенная активизация Беларуси на западном направлении была воспринята российским руководством хотя и без энтузиазма, но с определенной долей понимания. Беларусь в настоящее время является одним из ключевых транзитеров российского газа в страны Европейского союза. Газопровод «Ямал – Европа» в 2007 г. вышел на проектную мощность – 33 млрд куб. м. газа в год и в настоящее время является одной из основных «газовых артерий» в российско-европейских энергетических отношениях, кратчайшим и надежным маршрутом доставки российского газа партнерам в Европе. Через него прокачивается около 20% российского газа, поставляемого в страны ЕС³. Важную роль играет Беларусь и в части транзита российской нефти в страны Европы: по трубопроводу «Дружба», который является крупнейшей системой трубопроводов в мире, в Польшу и Германию в 2000-е гг. прокачивалось 70-85 млн. тонн нефти в год⁴. Роль Беларуси как транзитного государства существенно укрепилась в начале 2009 г., когда в связи с перебоями поставок газа в страны ЕС через Украину был увеличен транзит газа по магистрали «Ямал-Европа».

Немаловажную роль в необходимости налаживания отношений с ЕС для белорусского руководства отыгрывали и другие факторы экономического порядка: исключение Беларуси из системы Генеральных преференций ЕС в июне 2007 г. вследствие невыполнения рекомендаций Международной организации труда; экономические санкции США (замораживание счетов концерна «Белнефтехим» в ноябре 2007 г.); отсутствие прогресса в процессе вступления Беларуси в ВТО. Все это сужало стратегические перспективы белорусской промышленности и повлекло инициирование белорусским правительством политики улучшения инвестиционного климата, либерализации экономики и расширения торгово-экономического взаимодействия со странами ЕС. Мировой финансово-экономический кризис снизил экспортные возможности республики, оказал негативное влияние на устойчивость финансовой системы и стал причиной обращения Беларуси в международные финансовые структуры для получения кредитов.

Важным аргументом для Европы в плане улучшения отношений с Беларусью, по мнению германского политолога А.Пара, стало начало приватизации

³ Газпром, <http://www.ngfr.ru> (29 VI 2009).

⁴ Комплексная программа обеспечения эффективного использования транзитных возможностей Республики Беларусь на 2006-2010 гг. Утв. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 28.06.2005 N 700. (в ред. постановлений Совмина от 02.08.2006 N 990, от 01.06.2007 N 743, от 16.12.2008 N 1943; Нефтепровод «Дружба». Справочная информация, <http://www.rian.ru> (17 VII 2009).

белорусских предприятий: «Нельзя забывать, что Беларусь открывается для приватизации не только российскими инвесторами. Западные фирмы очень сильно давят на свои правительства, чтобы они начали конкретный диалог с вашей страной, тогда туда пошел бы и бизнес. Всем хочется зарабатывать на немаленьком белорусском рынке, который находится в центре Европы»⁵.

Своеобразным рубежом для начала процесса улучшения отношений между ЕС и Беларусью явились противоречия между Беларусью и Россией по «газовой» проблеме в конце 2006 – начале 2007 гг. Европейский союз в период конфликта проявил внимание к белорусской позиции и обозначил осторожную поддержку Беларуси. В январе 2007 г. Президент Беларуси А. Лукашенко в интервью немецкой газете «Welt am Sonntag» обратил внимание на данный аспект: «за мое больше десятка лет президентство нынешний кризис с Россией – это единственный момент, когда Германия и другие страны заинтересовались: а что же происходит у нас на самом деле? Приезжали, смотрели, анализировали информацию. И впервые оценка была близка к объективной. Вот это белорусы сразу оценили и на это отреагировали»⁶.

Европейский союз в начале 2007 г. заявил о своей готовности конструктивного диалога с белорусским руководством и возможным пересмотре определенных позиций в случае ответного движения из Беларуси. В геополитическом плане это являлось своеобразной попыткой включить Беларусь в геополитический расклад в Европе. Данная возможность была поддержана белорусским руководством, которое в первую очередь стремилось расширить торгово-экономическое взаимодействие со странами ЕС. В Послании Национальному собранию в 2007 г. Президент Республики Беларусь А. Лукашенко отметил, что «необходимо преодолеть сложившиеся негативные мифы и стереотипы относительно Беларуси. В наших отношениях с Евросоюзом и США должен наконец – то возобладать здравый смысл. Мы открыты для самого широкого сотрудничества по всем направлениям»⁷.

В 2007 г. ЕС принял решение проводить одинаковую политику в отношении всех партнеров, при этом приоритет будет отдаваться экономическому сотрудничеству. Что же касается членства в организации, то оно практически исключалось из рассмотрения, по крайней мере, на данном этапе (международная конференция «Совместные действия – укрепление европейской политики соседства», сентябрь 2007 г.).

⁵ Рар прогнозирует визит Лукашенко в Брюссель, <http://bdg.by> (21 VI 2009).

⁶ Интервью Президента Республики Беларусь крупнейшему изданию Германии – газете «Вельт», <http://president.gov.by> (20 IV 2009).

⁷ Ежегодное Послание Президента Республики Беларусь А. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь: «Независимая Беларусь – наш достойный и надежный дом». 24 апреля 2007 г., <http://president.gov.by> (21 V 2009).

В течение 2007-2008 гг. постепенно начали изменяться рамочные условия восстановления политического диалога между Беларусью и ЕС. Важным шагом явилось подписание в марте 2008 г. Соглашения между Беларусью и Еврокомиссией об открытии представительства Европейской комиссии, что открыло новые возможности для структурного и организационного улучшения взаимоотношений.

Европейский союз с пониманием оценил взвешенную позицию белорусского руководства относительно проблемы дипломатического признания Абхазии и Южной Осетии. В августе 2008 г. руководство Беларуси приняло решение об освобождении находящихся в заключении граждан Беларуси, признанных со стороны ЕС политзаключенными. Это существенно изменило общую атмосферу политических отношений между Беларусью и ЕС. В Беларуси были приняты решения о либерализации экономики, расширении диалога с оппозиционными партиями и движениями, намечены меры по реализации свободы СМИ, пересмотре избирательного законодательства и др. Эти шаги белорусского руководства с пониманием были восприняты в ЕС.

Важным индикатором изменений в отношениях ЕС-Беларусь стали парламентские выборы в Беларуси в 2008 г. Европейские структуры неоднократно отмечали, что подготовка и проведение выборов будет иметь важнейшее значения для изменения климата в политических отношениях Беларуси со странами Европейского союза. С учетом предпринятых Беларусью в августе 2008 г. шагов, а также оценок по итогам парламентских выборов Совет ЕС 13 октября 2008 г. принял решение о приостановке на шесть месяцев визового запрета в отношении представителей руководства Беларуси, отмене запрета на контакты на высшем уровне с официальными лицами Беларуси и восстановлении политического диалога между ЕС и Беларусью (данное решение было продлено на очередные полгода в апреле 2009 г.). Октябрьские решения позволили восстановить политический диалог между сторонами, продолжить формирование договорно-правовой базы. В декабре 2008 г. между Беларусью и ЕС было подписано Рамочное соглашение о финансировании, которое регулировало взаимодействие с ЕС по вопросам технического содействия. В конце 2008 – первой половине 2009 г. состоялись встречи руководящей «тройки» ЕС с руководством Беларуси на уровне министров иностранных дел, в ходе которых обсуждались актуальные проблемы двусторонних отношений. Визит верховного представителя Совета ЕС Х.Соланы в Минск в феврале 2009 г. обозначил новый рубеж в отношениях. В ходе состоявшихся переговоров Х.Соланы с Президентом Беларуси А.Лукашенко, другими официальными лицами были обсуждены проблемы и перспективы взаимоотношения между Беларусью и Европейским союзом, намечена своего рода «дорожная карта»

дальнейшего их развития. Одним из центральных обсуждаемых вопросов было участие Беларуси в программе ЕС «Восточное партнерство». В марте 2009 г. на саммите ЕС Беларусь была официально приглашена для участия в программе «Восточное партнерство» (польско-шведская инициатива, представленная в мае 2008 г. в качестве дополнения и развития Европейской политики добрососедства, и в июне 2008 г. одобренная саммитом ЕС. Программа рассчитана на шесть стран: Украина, Молдова, Беларусь, Азербайджан, Армения, Грузия). Приглашение к участию в этой программе не было связано с ценностными позициями, носило равноправный характер, что имело одно из ключевых значений для руководства Беларуси.

7 мая 2009 г. в Праге государства ЕС и страны-участницы программы «Восточное партнерство» приняли итоговую Декларацию, которая определила сферы и направления сотрудничества. Как отмечалось в официальных комментариях белорусского Министерства иностранных дел, документ был разработан при активном участии Беларуси и отвечает национальным интересам страны. Белорусской стороной были представлены приоритетные инвестиционные проекты в областях развития транзитной инфраструктуры, энергоснабжения, оптимизации таможенного и пограничного контроля с ЕС. В ходе пребывания в Праге белорусская делегация подписала также Декларацию о сотрудничестве между Правительством Республики Беларусь и Комиссией Европейских сообществ в области энергетики⁸. Диалог на высшем уровне был продолжением в июне 2009 г. в ходе визита в Минск комиссара ЕС по внешним связям и Европейской политике соседства Б. Ферреро-Вальднер, которая провела переговоры с президентом и другими представителями руководства Беларуси.

Необходимо также отметить, что нормализация отношений Беларуси с Европейским союзом осуществлялась в общем русле налаживания и активизации отношений с другими европейскими и международными организациями. В начале 2008 г. произошла смена руководителя миссии ОБСЕ в Беларуси, которую возглавил немецкий дипломат Х.-Й. Шмидт, что активизировало взаимодействие с данной организацией. В конце 2008 г. Международный валютный фонд принял решение о предоставлении Беларуси стабилизационного кредита. В июне 2009 г. Парламентская ассамблея Совета Европы приняла резолюцию, направленную на восстановление статуса «специально приглашенного» для Национального собрания Республики Беларусь. В июне 2009 г. сессия Совета государств Балтийского моря приняла решение о предоставлении Республике Беларусь статуса наблюдателя. В рамках сессии Международной конференции труда МОТ было принято

⁸ Об участии белорусской делегации в учредительном саммите инициативы «Восточное партнерство» ЕС, <http://www.mfa.gov.by> (21 VI 2009).

достаточно благоприятное для Беларуси заключение о применении в республике Конвенции МОТ 1948 г. о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87). Данные решения стали возможными благодаря конструктивной позиции стран Европейского союза в международных организациях. Проблемными продолжали оставаться вопросы отношений с США, более того, в течение 2008 г. они существенно осложнились.

Данные социологических опросов, проведенных Независимым институтом социально-экономических и политических исследований, свидетельствуют о значительной общественной поддержке политики налаживания отношений Беларуси с ЕС.

Таблица 2. Распределение ответов на вопрос: «С осени 2008 г. наблюдается потепление отношений между белорусскими властями и Европейским союзом: участились контакты на высоком уровне, были приостановлены визовые санкции ЕС против высших чиновников, Беларуси было предложено присоединиться к программе сотрудничества с ЕС – Восточному партнерству. По поводу этого изменения отношений высказываются разные мнения. С каким из них вы согласны в большей степени?» (возможно более одного ответа)

Вариант ответа	%
Евросоюз поступил правильно, он должен уважать выбор белорусского народа и сотрудничать с той властью, которая пользуется поддержкой народа	37.9
Евросоюз поступил правильно, поскольку какая бы власть в Беларуси ни была, главное – ослабить зависимость Беларуси от России	17.6
Евросоюз предал свои принципы, идя навстречу белорусским властям	11.8
Евросоюз поступил неправильно, т.к. он пытается оторвать Беларусь от России	10.9
ЗО	24.6

Источник: Теплый ветер с Запада...

Торгово-экономические отношения между Республикой Беларусь и Европейским союзом. Одним из центральных звеньев сотрудничества остаются торгово-экономические связи. Европейский союз в последние годы является вторым после России внешнеторговым партнером Беларуси. Основные показатели внешней торговли между странами представлены в таблице 3.

Анализ динамики развития торговых связей между двумя странами свидетельствует об устойчивой тенденции наращивания объемов торговли на протяжении 2000-2008 гг. Европейский союз занимает первое место среди импортеров белорусской продукции. Наиболее крупными торговыми

партнерами Беларуси из числа стран-членов ЕС являются Нидерланды, Германия, Польша, Великобритания, Латвия, Италия, Литва. В таблице 4 представлены данные о товарообороте Беларуси с основными торговыми партнерами в 2008 г.

По информации Министерства иностранных дел Беларуси, в последние годы в страны ЕС экспортировалось более 700 видов товарных позиций: нефтепродукты, сырая нефть, сжиженный газ, полуфабрикаты из углеродистой стали, калийные удобрения, изделия из стали, лесоматериалы, трактора, трубы и профили, медицинские приборы, автомобильные шины. Основными товарными позициями импорта из Европейского союза являются легковые автомобили, машины и механизмы для уборки и обмолота сельскохозяйственных культур, лекарственные средства, передающая аппаратура для телерадиовещания и связи, другое оборудование, машины и изделия. В торговле с Беларусью ЕС активно применяет систему тарифного и нетарифного регулирования (квотирование ряда белорусской продукции, антидемпинговые цены и др.)⁹.

В первой половине 2009 г. в условиях мирового финансово-экономического кризиса произошло существенное снижение торговли между Беларусью и ЕС. По данным белорусской стороны, в январе-июле 2009 г. экспорт из Беларуси в ЕС снизился в два раза по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. и составил 4,7 млрд. долл. США. Товарооборот в целом уменьшился на 60% и составил 8,3 млрд. долл. при сохранении положительного сальдо для Беларуси¹⁰.

Европейский союз является крупнейшим инвестором в экономику Беларуси. Иностранные инвестиции являются важным условием дальнейшего развития белорусской экономики. В Беларуси разработана и реализуется Национальная программа привлечения инвестиций, Советом Министров принимаются ежегодные задания по привлечению иностранных инвестиций для финансирования инвестиционных проектов. Как отмечается в Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2006-2010 гг., «совершенствование инвестиционного климата и защита интересов инвесторов будут оставаться главными приоритетами деятельности Правительства. Учитывая, что иностранный капитал позволяет частично снять напряжение с внутреннего финансового рынка, предстоит активизировать привлечение в экономику республики как кредитных ресурсов, так и прямых иностранных инвестиций, отдавая предпочтение последним. Создание с помощью иностранного капитала успешно работающих

⁹ *Доноры международной технической помощи Республике Беларусь. Справочник*, сост. В. Ф. Белецкий, Минск 2009, s. 104.

¹⁰ *Ibidem*.

Таблица 3. Внешняя торговля между Беларусью и Европейским союзом в 2000-2009 гг. (млн. долл. США)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009 (I-V)
Объем внешней торговли, всего	15 972	15 737	17 113	21 504	30 265	32 687	42 085	52 968	72 462	17 638
Товарооборот со странами ЕС	1 980	2 089	2 921	4 056	8 210	10 619	13 969	17 013	22 975	5 500
Экспорт	689	821	1 440	2 279	4 970	7 044	8 984	10 704	14 427	3 100
Импорт	1 291	1 268	1 481	1 777	3 240	3 574	4 985	6 309	8 547	2 400
Сальдо	-601	-467	-41	502	1 729	3 470	3 999	4 395	5 880	700
Доля стран ЕС в общем товарообороте, %	12,4	13,3	17,1	18,9	27,1	32,5	33,2	32,1	31,7	31,4

Источники: Европейский союз. *О торгово-экономических отношениях между Республикой Беларусь и Европейским союзом*, <http://www.mfa.gov.by> (20 IX 2009); *Интервью Президента Республики Беларусь крупнейшему изданию Германии – газете «Вельт»...*; С. Панкевич, *Иностранные инвестиции в реальный сектор экономики Республики Беларусь в 2007 г.*, <http://infobank.by> (27 VII 2009).

Таблица 4. Внешняя торговля Беларусью с основными торговыми партнерами в 2008 г.

СТРАНА	Доля в общем товарообороте Республики Беларусь	Экспорт, млн. долл. США	Январь-декабрь 2008 г. к январю-декабрю 2007 г.	Импорт, млн. долл. США	Январь-декабрь 2008 г. к январю-декабрю 2007 г.
Россия	46,9%	10 500,1	119,6%	23 460,3	136,9%
Нидерланды	8,2%	5 559,3	130,3%	364,0	145,4%
Украина	6,8%	2 787,4	189,6%	2 115,1	137,5%
Германия	5,0%	819,4	112,2%	2 792,3	128,6%
Польша	4,1%	1 819,4	148,3%	1 155,2	141,0%
Латвия	3,2%	2 184,1	220,6%	137,7	108,0%
Китай	2,8%	623,9	122,5%	1 414,8	173,4%
Великобритания	2,4%	1 450,0	94,6%	271,0	143,1%
Бразилия	1,9%	1 197,9	308,8%	155,1	146,5%
Италия	1,6%	321,0	172,5%	872,4	136,7%
Литва	1,2%	633,5	112,3%	234,0	129,8%
Казахстан	0,7%	359,5	100,1%	171,8	113,2%

Источник: *Интервью Президента Республики Беларусь крупнейшему изданию Германии – газете «Вельт»...*

предприятий расширит производство конкурентоспособных товаров, услуг и обеспечит выход на мировые рынки»¹¹. Важное значение для привлечения иностранных инвесторов имели решения, принятые руководством Беларуси в последние годы, направленные на либерализацию в экономической сфере, улучшение внешнеполитического имиджа республики, получение суверенного кредитного рейтинга, соответствующего экономическому развитию республики.

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2008 г. в экономику страны поступило 6 525,9 млн. долл. США иностранных инвестиций (увеличение в 1,2 раза по сравнению с 2007 г.). Инвестиции из стран ЕС составили 42,9% от общего объема. Наиболее крупными странами-инвесторами являлись: Россия (2 167,0 млн. долл. США; 33,2% от общего объема инвестиций); Швейцария (1 225,4 млн. долл.; 18,8%); Австрия (739,8 млн. долл.; 14,5%); Великобритания (713,9 млн. долл.; 10,9%); Кипр (555,7 млн. долл.; 8,5%)¹². По накопленному иностранному капиталу по состоянию на 1 января 2008 г. первое место занимала Россия, удельный вес которой в общем объеме инвестиций составил 23,9% (1 млрд. долл. США), Германия находилась на втором месте среди стран-инвесторов – 11,2% (471,8 млн. долл. США), значительный объем накопленных иностранных инвестиций приходится на Кипр – 10,5% (443,1 млн. долл. США) и Великобританию – 7,6% (323 млн. долл. США)¹³. Наиболее популярными для инвесторов в последние годы являются промышленный сектор, коммерческая деятельность по обеспечению рынка, транспорт.

Техническая помощь ЕС. Беларусь, как страна с переходной экономикой, в 2000-е гг. являлась получателем международной технической помощи, предоставляемой промышленно развитыми странами. Международная техническая помощь является частью официальной помощи в целях развития и предусматривает передачу странам-партнерам на безвозмездной основе «ноу-хау», оказание консалтинговых услуг, экспертную помощь, содействие в подготовке специалистов, реализация пилотных проектов. Промышленно развитые государства в своей политике при формировании программ международной технической помощи руководствуются Декларацией тысячелетия ООН и Парижской декларацией о повышении эффективности внешней помощи от 2 марта 2005 г. Координация экономической политики доноров в отношении стран-партнеров осуществляется в рамках Органи-

¹¹ С. Панкевич, *Иностранные инвестиции в реальный сектор экономики Республики Беларусь в 2007 г.*, <http://www.infobank.by> (27 VII 2009).

¹² *Об участии белорусской делегации в учредительном саммите инициативы «Восточное партнерство» ЕС...*

¹³ *О поступлении иностранных инвестиций в экономику Беларуси за 2008 году*, <http://www.mfa.gov.by> (27 VII 2009).

зации экономического сотрудничества и развития. Одной из важнейших программ технической помощи ЕС являлась программа ТАСИС (1991-2006 гг.), проекты которой были направлены на развитие транспортной отрасли, энергетики, сельского хозяйства, образования, социальной сферы, создания частного сектора, ядерную безопасность, реформу административной системы. С 2007 г. техническая помощь ЕС реализуется в рамках инструментов внешней помощи, основным из которых является Европейский инструмент добрососедства и партнерства. Всего за период 1991-2006 гг. в рамках программ международной технической помощи со стороны ЕС Беларуси было выделено 216 млн. евро, что составило 40% общего объема международной помощи республике¹⁴. Республика Беларусь также участвует в реализации ряда программ добрососедства ЕС: «Польша-Украина-Беларусь», «Латвия-Литва-Беларусь» и «Регион Балтийского моря».

Таким образом, в период 2008 – первой половине 2009 гг. в отношениях Беларуси с Европейским союзом был достигнут значительный прогресс, стороны постепенно начали преодолевать негативные последствия ограничения контактов предыдущего десятилетия. Продвижение Республики Беларусь в области проведения экономических и политических реформ, приостановление Европейским союзом санкций в отношении Беларуси в отдельных областях стали основой для расширения взаимодействия в политической области. Между руководством ЕС и Беларусью был восстановлен политический диалог, продолжено формирование договорно-правовой базы отношений, получили дальнейшее развитие торгово-экономические связи. Включение Беларуси в программу ЕС «Восточное партнерство» обозначило начало нового этапа в развитии отношений с государствами Европейского союза.

Summary

Andrzej Władimirowicz Rusakowicz

Belarus and the European Union: The main aspects of the interaction at the present stage

The article analyzes the conceptual foundations of Belarus' foreign policy at the present stage. The author notes that Belarus, geopolitically situated in the heart of Europe, is fully integrated in the formation of a new world order and is an important actor of European relations. An important direction in the foreign policy

¹⁴ Газпром, <http://www.ngfr.ru> (29 VI 2009).

of the Republic of Belarus at the beginning of the XXI century is the relationship with the European Union, which have a complex and contradictory history of development. Prolonged phase of restrictions on political contacts, and freezing of contacts in many areas, that began in 1996, has had a negative impact on the overall state of relations. The author stresses that in recent years a range of reasons, aimed at increasing in cooperation between Belarus and the European Union, and, consequently, caused the formation of new approaches of building relationships. Decisions of the European Council in October 2008 allowed to restore a political dialogue between the parties about continuation of building the legal framework. In March 2009, at the EU summit Belarus was formally invited to participate in the “Eastern Partnership”. The article also analyzes the state of trade and economic cooperation between Belarus and the EU, the main directions of international technical assistance from the side of the European Union. The article concludes that in the period 2008 – first half of 2009. significant progress has been made in relations between Belarus and the European Union, the parties have gradually started to overcome the negative effects of loss of contact of the previous decade.

Andrzej Władimirowicz Rusakowicz – dr nauk historycznych, docent w Katedrze Stosunków Międzynarodowych Białoruskiego Uniwersytetu Państwowego w Mińsku, zastępca dziekana ds. naukowych Wydziału Stosunków Międzynarodowych.